



МЕЖДУНАРОДНАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ
МИНИСТЕРСТВЕ СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА РФ



КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И
ЭКОЛОГИИ



МИНИСТЕРСТВО
ЭНЕРГЕТИКИ РФ



КОМИТЕТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ



СОЮЗ
МАШИНОСТРОИТЕЛЕЙ
РОССИИ



НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД
ИМ. В.И.ВЕРНАДСКОГО

ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

«ЗЕЛЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ - ПУТЬ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И СОХРАНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» (8-9 ноября 2012 г., Москва)

КОНЦЕПЦИЯ

Описание проблемы

Начало XXI века характеризуется обострением экологических проблем не только во всех странах мира, но и в мире в целом. Прежде всего, это глобальное изменение климата, вызывающее нарастание природных катастроф – наводнений, ураганов, смерчей, засух и иных природных явлений.

Выбросы в атмосферу парниковых газов, являющихся основной причиной глобального потепления, являются, в том числе, следствием применения устаревших, экологически опасных технологий и оборудования. Большинство развитых стран приняли решение о сокращении выбросов парниковых газов и сократить нагрузку на окружающую среду за счет внедрения передовых наилучших существующих экологически «чистых» технологий.

Наличие передовых современных технологий отвечающих международным требованиям безопасности является основным показателем развития страны. В последнее время к этим показателям добавилось требование экологичности используемых технологий, т.е. минимизации негативного воздействия на окружающую среду. Технологии, отвечающие данным требованиям, принято называть «зелеными» или «экологически чистыми» технологиями.

Указанные технологии должны послужить основой экологически ориентированной экономики («зеленой» экономики), т. е. той, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднение. В самом простом понимании «зеленая» экономика это экономика с низкими выбросами углеродных соединений эффективно использующая ресурсы и отвечающая интересам всего общества (ЮНЕП. «Навстречу «зеленой экономике». Пути к устойчивому развитию и искоренению бедности». Обобщающий доклад для представителей властных структур).

Стремление государств использовать именно «зеленые» технологии обусловлено необходимостью обеспечить для населения благоприятные условия проживания и, в первую очередь, качество окружающей среды (среды обитания) от которой зависит здоровье граждан.

Следует признать, что Российская Федерация по этому критерию отстает не только от ведущих стран Европы, США и Японии, но и от некоторых развивающихся стран (Китай).

На большинстве предприятий и иных объектов России до настоящего времени применяются технологии, разработанные еще в СССР с использованием давно устаревшего, как морально, так и физически, оборудования. Причем, это относится не к отдельным, а практически ко всем отраслям экономики (за исключением некоторых – например, атомной отрасли).

Использование устаревших технологий и оборудования приводит не только к выпуску неконкурентной, устаревшей по всем показателям продукции, но и к негативному воздействию на здоровье и смертность населения, проживающего в районах воздействия данных предприятий и их сотрудников, а также на окружающую среду.

Таким образом, сложившаяся в настоящее время медико-демографическая ситуация в достаточно короткий срок может привести к реальному дефициту трудовых ресурсов и значительную роль в этом играет применение устаревших, экологически опасных технологий и оборудования.

Применение устаревших технологий воздействует не только на здоровье работающих на данном производстве, но и на здоровье населения, проживающего на территориях, попадающих в зону его воздействия за счет неблагоприятного состояния окружающей среды.

В Российской Федерации загрязнению вредными веществами подвержены практически все компоненты окружающей среды. Это атмосферный воздух, водные объекты, почвы. По данным Государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2010 году» в 2010 г. в Приоритетный список городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха вошли 36 городов. В 2009 г. такой Список насчитывал 34 города, в которых проживает 23,4 млн. человек.

Загрязнение атмосферного воздуха парниковыми газами приводит к изменению климата и увеличению числа опасных природных явлений. Ведущая роль в выбросах парниковых газов принадлежит CO_2 , основным источником которого служит энергетический сектор (в основном – сжигание ископаемого топлива).

Большая техногенная нагрузка оказывается на водные объекты. Объем сточных вод, сброшенных в поверхностные водные объекты в 2010 г., увеличился на 0,4% по сравнению с 2009 г. и составил 47 921 млн. м³. При этом сброс загрязненных сточных вод возрос на 2,4% – до 16 239 млн. м³ (33,9% от общего объема сброса сточных вод).

Практически во всех субъектах Российской Федерации сохраняется тенденция к ухудшению состояния земель. По данным Роспотребнадзора в России проблемы,

связанные с отходами, затрагивают практически все регионы. Несоблюдение требований к размещению и содержанию полигонов, могильников, хранилищ опасных отходов ставит под угрозу загрязнения источники питьевого водоснабжения, почву. Наибольшее количество накопленных за 2010 г. отходов приходится на промышленные отходы – 1 226 743 668,8 т (62,3 %) и другие виды отходов (в основном это отходы промышленных предприятий, приравненные к бытовым) – 633 012 214,4 т (32,2 %). На долю остальных видов отходов в сумме приходится менее 6 % .

Загрязнение окружающей среды не только отрицательно влияет на ее качество, здоровье населения и работников предприятий и иных объектов, но и на состояние экономики страны.

Необходимость сокращения загрязнения окружающей среды и, в первую очередь, атмосферного воздуха, обусловлена также требованиями международных правовых актов, ратифицированных Российской Федерацией.

К таким актам относится и Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Киото, 11 декабря 1997г.).

В соответствии с указанным протоколом государства – участники при выполнении своих определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов в соответствии, в целях поощрения устойчивого развития:

осуществляют и/или далее разрабатывает в соответствии со своими национальными условиями такие политику и меры, как:

- повышение эффективности использования энергии в соответствующих секторах национальной экономики;

- поощрение устойчивых форм сельского хозяйства в свете соображений, связанных с изменением климата;

- проведение исследовательских работ, содействие внедрению, разработка и более широкое использование новых и возобновляемых видов энергии, технологий поглощения диоксида углерода и инновационных экологически безопасных технологий;

- постепенное сокращение или устранение рыночных диспропорций, фискальных стимулов, освобождений от налогов и пошлин, и субсидий, противоречащих цели Конвенции, во всех секторах - источниках выбросов парниковых газов, и применение рыночных инструментов;

- поощрение надлежащих реформ в соответствующих секторах в целях содействия осуществлению политики и мер, ограничивающих или сокращающих выбросы парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом;

- меры по ограничению и/или сокращению выбросов парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, на транспорте;

- ограничение и/или сокращение выбросов метана путем рекуперации и использования при удалении отходов, а также при производстве, транспортировке и распределении энергии.

Для улучшения качества окружающей среды в Российской Федерации необходима, прежде всего, эффективная государственная политика в области охраны окружающей среды. Основы экологической политики Российской Федерации закреплены в Конституции Российской Федерации, действующем российском законодательстве, в частности, Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ, международных правовых актах, а также в ряде стратегических документов, направленных на улучшение состояния окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Однако официального документа в этой области не было.

В настоящее время приняты «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее Основы), утвержденные Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым.

Разработка настоящих Основ обусловлена необходимостью обеспечения экологической безопасности при модернизации экономики и в процессе инновационного развития и ухудшения качества природной среды.

В нем указано, что стратегической целью государственной политики в области экологического развития является, прежде всего, решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды.

Достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается решением ряда основных задач, в том числе:

- обеспечения экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий,
- предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду,
- развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

К механизмам решения задачи обеспечения экологически ориентированного роста экономики относится внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций.

Практически Основами к указанным механизмам отнесено внедрение «зеленых» технологий.

Кроме того, в Основах установлено, что при решении задачи развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды должно осуществляться:

- стимулирование предприятий, осуществляющих программы экологической модернизации производства,
- формирование рынка экологичной продукции, технологий и оборудования, а также природоохранных услуг;
- поддержка технологической модернизации, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов,
- государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию техники (оборудования) и технологий, не соответствующих экологическим требованиям, в том числе международным.

Решение поставленных задач позволит заинтересовать предприятия и организации во внедрении «зеленых» технологий. Однако, чтобы данный документ «заработал» и его не постигла участь Экологической доктрины Российской Федерации, одобренной Правительством Российской Федерации еще в 2002 году и предусматривающей решение аналогичных задач, часть которых практически не была решена, необходимо внести изменения в федеральные и региональные законодательные и подзаконные нормативные правовые акты.

Указанные нормативные правовые акты должны не только устанавливать требования к обязательному снижению загрязнения окружающей среды выбросами, сбросами и отходами, но и создать правовую основу для его стимулирования, а также законодательно закрепить механизм разработки и внедрения «зеленых» технологий.

«Зеленые технологии» - это, прежде всего, ресурсосберегающие и безотходные технологии, которые должны использоваться во всех сферах хозяйственной деятельности и предусматривающие использование современного природоохранного оборудования. Наиболее важно их использование в промышленности и энергетике.

Для этого необходимо провести технологическое перевооружение действующих предприятий и объектов, а также обеспечить постепенный вывод из эксплуатации предприятий с устаревшим оборудованием. Использование «зеленых» технологий позволит обеспечить сокращение удельного водопотребления в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве, образования отходов производства; снижение потерь энергии и сырья при транспортировке и производстве.

Наиболее востребованными в России являются «зеленые» технологии в энергетике, прежде всего это альтернативная энергетика, основанная на использовании возобновляемых природных ресурсов (например, солнечная), энергосбережение, разработка электромобилей.

В настоящее время «зеленые» технологии внедряются по всему жизненному циклу продукции – в производство, потребление, утилизацию продукции, менеджмент и методы организации производства.

Наряду с промышленностью и энергетикой, «зеленые» технологии должны внедряться и использоваться при строительстве, на транспорте и в сельском хозяйстве.

Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года к механизмам решения задач предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду отнесено и увеличение объёма строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости с учётом международного опыта применения «зеленых» стандартов.

Выбросы загрязняющих веществ транспортными средствами являются одной из основных причин изменения климата, загрязнения окружающей среды и, следовательно, ухудшения здоровья людей.

Необходимо обеспечить модернизацию и развитие экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива, в том числе неуглеродного. Это позволит осуществить переход к экологически безопасному общественному транспорту - основному виду передвижения в городах Российской Федерации.

Основными препятствиями на пути широкого внедрения «зеленых» технологий являются:

- приоритет при принятии решений о строительстве, реконструкции объектов и модернизации производства экономических интересов государства и бизнес-сообщества над экологическими;
- недостаточность научно-технических и конструкторских разработок в данной области;
- отсутствие соответствующего федерального и регионального законодательства;
- первоначальная «затратность» «зеленых» технологий;
- отсутствие достаточных экономических стимулов для их внедрения;
- отсутствие действенной ответственности за экологические правонарушения и преступления;
- недостаток квалифицированных кадров как при разработке, так и при использовании «зеленых» технологий.

В связи с изложенным можно сделать вывод о крайне низком использовании «зеленых» технологий, обеспечивающих благоприятное качество окружающей среды Российской Федерации и сохранение здоровья ее граждан.

Для обеспечения внедрения «зеленых» технологий необходимо разработать систему технологических, технических, экологических, экономических и организационных мер, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики на основании применения экологически эффективных инновационных технологий («зеленых» технологий) и заинтересованность в этом бизнес-сообщества.

Учитывая «затратность» внедрения «зеленых» технологий, для его осуществления требуется поддержка государства, в том числе:

стимулирование внедрения инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы;

стимулирование привлечения инвестиций для обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, производства экологически чистой продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;

поддержка экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья;

развитие систем использования вторичных ресурсов, включая переработку отходов;

осуществление поддержки технологической модернизации, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;

развитие рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

обеспечение преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям;

стимулирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности;

ограничение государственных расходов в областях, истощающих природный капитал (ЮНЕП);

обеспечение развития международного информационного обмена и участия в международных проектах по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

установление платы за негативное воздействие на окружающую среду с учётом затрат, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий;

инвестирование в повышение компетентности, обучение, образование (ЮНЕП);

иные мероприятия.

Однако в настоящее время такие меры используются недостаточно и не способствуют внедрению и использованию «зеленых» технологий.

Цель настоящей Всероссийской конференции – обсуждение вопросов оптимальной стратегии решения глобальных экологических проблем путем внедрения «зеленых» технологий во всех секторах экономической деятельности, которые могут дать множественный эффект в смягчении антропогенного воздействия на климат и сохранении окружающей среды.

Задачи Конференции

1. Содействие:

– совершенствованию экологического законодательства в части стимулирования создания «зеленой» экономики, в том числе внедрения «зеленых» технологий;

– разработке и внедрению новых решений и экологических инновационных технологий («зеленых» технологий) для снижения негативного воздействия антропогенной деятельности на окружающую среду и здоровье российских граждан.

2. Обсуждение:

- реализации экологической и климатической доктрин Российской Федерации, Основ государственной политики в области экологического развития России до 2030 года;

- вопросов создания и внедрения «зеленых» технологий в сферах энергетики, промышленности, сельского хозяйства;

- создания нормативной правовой базы для внедрения и использования «зеленых» технологий, в том числе их экономического стимулирования;

- повышения энергоэффективности действующих производств;

- международного опыта в части развития экологически «чистых» производств»;

3. Выработка предложений:

- о государственной поддержке создания и использования «зеленых» технологий;

- о создании системы технологических, технических, экологических, экономических и организационных мер, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики на основании применения экологически эффективных инновационных технологий («зеленых» технологий).

Аудитория: руководители и представители федеральных и региональных государственных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ, Российской академии наук, производственных организаций и бизнеса, представители ВМО, ЮНЕСКО, МОК ЮНЕСКО, UNEP, РКИК ООН, FAO, ЮНИДО, Всемирного банка и других международных организаций, ученые и специалисты в области разработки и внедрения «зеленых» технологий, **представители общественных организаций и союзов.**

Вопросы к обсуждению:

4. О реализации экологической и климатической доктрин РФ и о результатах международных переговоров по климату и Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20»
5. Основы государственной политики в области экологического развития России до 2030 года и их законодательное обеспечение.
6. Актуальные задачи расширения устойчивого доступа к энергоресурсам, энергоэффективности и возобновляемым источникам энергии
7. Создание стимулов для бизнеса с целью привлечения инвестиций в экологически «чистую» энергетику и «чистые» производства, ресурсоэффективную экономику.
8. Зарубежный опыт формирования инновационной энергетики.
9. Международное сотрудничество и проблемы в области развития и трансграничной передачи «зеленых» технологий и их внедрения.
10. Опыт реализации региональных программ по энергоэффективности.
11. Инвестиции в энергосбережение и повышение энергетической эффективности.
12. Проблемы и перспективы энергосервиса в России.
13. Положительный опыт текущих мер по снижению выбросов парниковых газов, предпринимаемых энергетическими корпорациями.
14. Внедрение системы энергоменджмента – приоритетное направление повышения энергоэффективности предприятия.
15. Проблемы реализации программ энергосбережения в странах СНГ.

16. Новая индустриализация и техническая политика Российской Федерации в части развития «чистых производств».
17. Проблемы рационального природопользования и перехода промышленных предприятий на принцип использования наилучших доступных технологий.
18. «Зеленые технологии» - путь повышения конкурентоспособности аграрного сектора России.
19. Проблемы и перспективы применения альтернативной энергетики сельскохозяйственными предприятиями.
20. Опыт реализации проекта агропромышленного биокластера.
21. Актуальные вопросы внедрения «зеленых» технологий для решения эколого-экономических проблем, возникающих при проектировании, строительстве и эксплуатации автомобильных дорог.

Список приглашенных участников:

1. Комитет ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии
2. Комитет ГД по энергетике
3. Комитет ГД по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
4. Комитет ГД по промышленности
5. Министерство энергетики Российской Федерации
6. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
7. Министерство промышленности и торговли РФ
8. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
9. Администрации регионов Российской Федерации
10. ФГБУ «Российское энергетическое агентство»
11. МГУ им. Ломоносова
12. Россельхозакадемия
13. Российско-германское энергетическое агентство RUDEA
14. Европейско-украинское энергетическое агентство
15. Государственная компания «Российские автомобильные дороги»
16. Национальный союз энергосбережения
17. Торгово-промышленная палата РФ
18. Российский союз промышленников и предпринимателей
19. НП «Межрегиональное объединение по развитию энергосервисного рынка и повышению энергоэффективности»
20. НП «Российское газовое общество»

21. Ассоциация российских банков
22. Европейско-российский центр эколого-экономического и инновационного развития «ЕВРОРОСС»
23. Всемирный фонд дикой природы WWF
24. ОАО «Газпром»
25. ОАО «Лукойл»
26. ОАО «Новатэк»
27. ЗАО «СИБУР холдинг»
28. Группа компаний «Городской центр экспертиз»
29. ЗАО «ГК «Титан»
30. Другие российские и зарубежные компании по тематике конференции

Список будет расширен на основании предложений Министерства энергетики РФ, Российского энергетического агентства и других членов Оргкомитета и Программного комитета конференции.